

La SICP informa

Furio Zucco



Furio Zucco

In questo periodo sono stati organizzati alcuni importanti **Incontri scientifici** da parte delle Sedi Regionali, per i quali ringraziamo per l'impegno profuso i Coordinatori Silvana Selmi (Trentino-Alto Adige), Vittorio

Donato (Lazio) e Lele Gargano (Puglia) e i rispettivi Consigli Regionali:

1. il 24 febbraio, a Trento, la Sede del Trentino-Alto Adige, ha organizzato il Convegno sul tema "*Directive Anticipate: a che punto siamo?*";
2. il 23 febbraio, a Roma, la Sede Lazio ha organizzato il Convegno dal titolo "*Il dolore totale oncologico*";
3. il 18 giugno, a Bari, la Sede della Puglia, con la presenza attenta del Presidente della Regione Niky Vendola, ha organizzato il Convegno "*Cure Palliative in Puglia: facciamo il punto*".

Molti altri sono stati gli eventi che hanno visto la partecipazione attiva delle Sedi Regionali della SICP (ben 17 sono state le iniziative patrocinate dall'inizio del 2007). Fra tutte ricordiamo:

1. il 18 maggio, ad Aviano in Friuli Venezia Giulia, "*Il dolore e la fatica nell'anziano: dalla diagnosi alla cura. Secondo Convegno mitteleuropeo di cure palliative*", durante il quale è stato premiato il Professore Vittorio Ventafridda e al quale ha partecipato il Coordinatore Regionale Roberto Bortolussi;
2. in contemporanea, sempre il 18 maggio, il Convegno "*Io non ho paura*" a Salerno, al quale ha partecipato in modo attivo il Coordinatore Regionale della Campania, Gianluigi Zeppetella.

È stato approvato il Piano del **Corso di Formazione Regionale sulle Cure Palliative**, finanziato dalla Regione

Sicilia e realizzato dalla SICP in collaborazione con la SAMOT, sotto la Direzione Scientifica di Giorgio Trizzino (per il programma e le informazioni relative al corso si rimanda alla sezione *Notizie SICP*, pag. 56). Il Corso inizierà in settembre in concomitanza con la realizzazione del **Secondo Congresso Regionale di Cure Palliative e Terapia del dolore**, che si svolgerà a Palermo dal 13 al 15 settembre 2007.

È stato consegnato al Consiglio Direttivo della SICP il Documento Finale del **Gruppo di Lavoro della SICP sulla Sedazione**, coordinato da Raffaella Speranza. L'importante documento è in fase di stesura definitiva e verrà pubblicato entro questa estate sul sito e sul prossimo numero della Rivista.

Il Presidente della SICP ha partecipato a **due Audizioni presso la Commissione Igiene e Sanità del Senato**, invitato dal Presidente, Professor Ignazio Marino. La **prima Audizione**, tenutasi il 14 marzo, verteva sul commento alle proposte di Legge sulle **Directive Anticipate**. Durante l'incontro, protrattosi per oltre un'ora, è stato possibile esporre la posizione ufficiale della SICP sulla tematica delle DA/DAT, attraverso l'analisi del Documento ufficiale della SICP (per chi non lo conoscesse ancora, il Documento è pubblicato sul sito www.sicp.it: Home page > Documenti SICP > Documento sulle Directive Anticipate). I Senatori hanno manifestato grande apprezzamento per la posizione della SICP che, pur approvando un Documento a sostegno delle DA/DAT, ha comunque dato spazio alle posizioni di minoranza dissenzienti rispetto alla posizione ufficiale. La **seconda Audizione**, tenutasi il 9 maggio, aveva come oggetto il **Disegno di Legge n. 1249** recante "*Disposizioni per la semplificazione degli adempimenti amministrativi connessi alla tutela della salute*". Si tratta del DdL approvato nell'ottobre scorso dal Consiglio dei Ministri su proposta del Ministro della Salute, On. Livia Turco, che contiene importanti

innovazioni in tema di ulteriore semplificazione nella prescrivibilità dei farmaci oppioidi e nell'inserimento di nuovi principi attivi in farmacopea ufficiale. Durante l'audizione il Presidente della SICP ha consegnato una memoria tecnica (pubblicata qui di seguito). Ha sostenuto con forza l'articolo 7 contenuto nel DdL, che prevede la possibilità di utilizzare il Ricettario del Servizio Sanitario Nazionale anche per la prescrizione degli oppioidi, ricordando che già nell'aprile 2006 la SICP, durante il XIII Congresso Nazionale di Bologna, aveva raccolto le firme per una petizione al Ministro della Salute per abolire il Ricettario speciale per Stupefacenti. Il Presidente ha espresso inoltre l'assoluta condivisione con quanto contenuto nel DdL circa l'eliminazione di qualsiasi specifica in aggiunta alla definizione "Dolore severo" nelle normative relative alla prescrizione degli oppioidi (vedi Legge 12 del 2001). Infatti, definizioni aggiuntive presenti nell'attuale testo, che si riferiscono alla patogenesi "oncologica o degenerativa", restringono la prescrivibilità degli oppioidi: la gravità del dolore non dipende certo dalla sua causa bensì da caratteristiche specifiche, quali la sua intensità. Per ultimo, ha ricordato che l'inserimento dei derivati sintetici della *cannabis* in farmacopea, previsto sempre dall'art. 7 del DdL, pur se da valutarsi con favore, rappresenta solo uno degli elementi necessari per combattere il dolore e la sofferenza inutili, non certamente l'elemento più importante. Il DdL è consultabile sul sito della SICP, www.sicp.it (Home Page > Normative > DDL).

Il giorno 17 aprile 2007 si è svolto a Milano un incontro sollecitato dal **Presidente Nazionale della Federazione degli Ordini dei Medici** (la FNOMCeO), Amedeo Bianco, al quale hanno partecipato i Presidenti della SIAARTI (la più importante Società Scientifica degli Anestesisti Rianimatori), Luciano Gattinoni, e dell'AIOM (l'Associazione Italiana Oncologi Medici), Emilio Bajetta. La riunione aveva come tema di discussione le rispettive posizioni sulle Direttive Anticipate: il Presidente della FNOMCeO, in vista di una Audizione in Senato, aveva la necessità di conoscere le posizioni ufficiali su questa tematica da parte delle Società Scientifiche che riteneva più coinvolte nelle tematiche di fine vita. Durante l'incontro è stato presentato il Documento della SICP. A latere dell'incontro ufficiale è stato possibile esprimere al neo

Presidente della SIAARTI e al Presidente dell'AIOM le preoccupazioni della SICP su alcune posizioni intransigenti che, nel recente passato, sono state manifestate da parte delle due Società Scientifiche degli Anestesisti e degli Oncologi, contrapposte alla SICP, in particolare sulle tematiche della formazione istituzionale degli operatori, sugli *iter* professionali, sul modello organizzativo della rete delle cure palliative e sulla ricerca scientifica.

Il 17 maggio si è tenuto un incontro a Milano presso l'**Assobiomedica**, sollecitato dall'Ingegnere Carlo Mambretti, Direttore Generale della più importante Associazione italiana di produttori di strumentazioni medicali. L'incontro era stato proposto dal Presidente della SICP per tentare di superare il blocco delle sponsorizzazioni ai Congressi Scientifici deciso da Assobiomedica (in sintonia con Farindustria) e che era stata la causa dello spostamento a novembre della data del prossimo Congresso Nazionale. Durante l'incontro è stato possibile chiarire gli obiettivi, la *mission*, l'organizzazione della SICP e le sue attività non solo in ambito sanitario, ma anche nelle aree culturali e bioetiche.

Il Presidente della SICP, in data 23 maggio, ha inviato una **Lettera** al Ministro dell'Università e della Ricerca Scientifica, On. Fabio Mussi, al Ministro della Salute, On. Livia Turco e al neoeletto Presidente del Consiglio Universitario Nazionale, il CUN, Prof. Andrea Lenzi. La lettera, pubblicata integralmente sul sito della SICP, www.sicp.it (Home page > Archivio News), è stata stimolata anche dall'intervento del Ministro Turco in occasione della Giornata Nazionale del Solievo, il 27 maggio, intervento nel quale veniva posto tra gli obiettivi principali del Governo in questo settore quello di risolvere le criticità nell'area della formazione e dei percorsi professionali degli operatori impegnati nella rete delle cure palliative. Nella sua lettera il Presidente ricorda che giace da oltre un anno presso il CUN il documento elaborato dal Gruppo di Lavoro istituito *ad hoc* nel 2005 per fornire gli elementi atti a istituire un Master Professionalizzante per medici in cure palliative. Ricorda inoltre che vanno al più presto affrontate altre tematiche ormai ineludibili: la necessità di **sanatoria** per i medici operanti da anni nella rete delle cure palliative senza alcun titolo professionale specialistico e che perciò sono impossibilitati a partecipare a Concorsi

pubblici per posti in ruolo; l'assenza di *curricula* e di *iter* formativi pre- e post-laurea, non solo per i medici, ma anche per le altre figure professionali attive nella rete (psicologi, infermieri, fisioterapisti). La mancanza di *iter* formativi definiti a livello nazionale riguardano anche le figure di supporto (ad es. gli Operatori Socio-Sanitari), ormai numerosi nella rete cure palliative (ad es. negli hospice).

È stato ormai avviato il **Progetto Nazionale Finalizzato del Ministero della Salute affidato alla Direzione Scientifica della Fondazione Maugeri** dal titolo "*Modello di Unità di Terapia del Dolore e di Cure Palliative integrate con Associazioni di Volontariato*". La Federazione Cure Palliative, incaricata di realizzare il Sottoprogetto 4, "*Struttura e organizzazione di una unità di cure palliative e definizione dei criteri di esigibilità per la presa in carico dei malati*", ha già avviato la fase di raccolta della letteratura e di questionari *ad hoc*, che verranno distribuiti fra le Organizzazioni Non Profit e i Centri coinvolti.

Ad aprile è stata pubblicata dall'Editore Poletto la seconda edizione del **Libro Italiano di Cure Palliative**, con una prefazione del Ministro della Salute. L'opera, realizzata da Dino Amadori, Oscar Corli, Franco De Conno, Marco Maltoni, Furio Zucco, si è avvalsa della collaborazione di 94 tra i più importanti esperti italiani del settore e rappresenta la *summa* delle attuali conoscenze a livello nazionale e internazionale.

È stato ormai definito il **Programma scientifico del XIV Congresso Nazionale (13-16 novembre 2007)** a Perugia da parte del Direttore Scientifico, Oscar Corli, in sinergia con il Presidente, il Consiglio Direttivo e il Coordinatore Regionale, Adiberto Favilli. Il Ministro della Salute ha già confermato la sua presenza.

Contestualmente alla definizione della parte scientifica e organizzativa, sono stati definiti nei minimi particolari i **regolamenti e le procedure per le elezioni degli Organi Direttivi Societari**, rispettivamente del Consiglio Direttivo Nazionale, del Presidente e del Vice Presidente. In particolare sono stati approvati:

1. Il Regolamento del voto postale
2. Il Regolamento delle votazioni e dell'assemblea del 15 novembre.

Il Presidente ha sollecitato i **Coordinatori Regionali** di ciascuna delle quattro Macroaree ad effettuare incontri tecnici

per concordare le candidature che, da Statuto, devono essere però ufficialmente presentate dal Coordinatore di ciascuna Regione, su indicazione dei Consigli Direttivi Regionali. La crescita numerica dei soci della SICP, la presenza di 2 candidati alla Presidenza, le indicazioni statutarie relative ai meccanismi elettivi dei Consiglieri per ciascuna macroarea, la possibilità di voto postale, sono tutti elementi che renderanno particolarmente complessa la "macchina elettiva", che dovrà rispondere ai 2 requisiti fondamentali di **perfezione organizzativa e di trasparenza**.

In aprile è stato approvato dal Consiglio Direttivo Nazionale il **Regolamento per il Funzionamento del Collegio dei Proviviri**, mai precedentemente approvato, e obbligo statutario.

Dal 7 al 9 giugno si è tenuto a Budapest il **X Congresso Europeo della EAPC**, inaugurato dal Presidente della Repubblica ungherese Sólyom László. La rappresentanza italiana è stata particolarmente nutrita e ha partecipato a numerosi eventi scientifici. Al Congresso sono stati presenti sia il Presidente della SICP sia quello della FCP, Francesca Crippa Floriani, oltre a numerosi membri dei rispettivi Consigli Direttivi. Durante il Congresso sono state tenute numerose riunioni **per consolidare i rapporti internazionali fra i numerosi Soggetti collettivi** che ormai operano a livello mondiale nell'area delle cure palliative. Durante l'Assemblea si sono svolte le Elezioni del nuovo Consiglio Direttivo (*Board of Directors*), all'interno del quale è stato riconfermato l'attuale segretario della SICP e Direttore Scientifico della Rivista di Cure Palliative, **Augusto Caraceni**. A lui vanno i nostri complimenti e l'augurio, per i prossimi 4 anni, di garantire sempre maggiore opera di integrazione e di rappresentanza tra la realtà italiana e quella internazionale. Il **nuovo Presidente della EAPC eletto dal BoD è Lukas Radbruch**, palliativista operante in Germania. Anche a lui vanno i nostri complimenti ed auguri per il prossimo mandato quadriennale.

Durante il Congresso è stata presentata la **prima mappa internazionale delle Realtà Nazionali in cure palliative**, consultabile sul sito dell'EAPC, www.eapcnet.org. Anche se i dati italiani andranno aggiornati, finalmente compaiono i passi avanti effettuati dal nostro Paese nelle cure palliative in questi ultimi anni.

Da ultimo segnaliamo l'approvazione di **quattro importanti Atti e Documenti istituzionali**, fondamentali per lo sviluppo delle Cure Palliative nel nostro Paese:

1. Il 22 febbraio 2007 è stato finalmente approvato il **Decreto Ministeriale n. 43** del Ministero della Salute, di concerto con il Ministero delle Finanze, relativo al *“Regolamento recante: Definizione degli standard relativi all'assistenza ai malati terminali in trattamento palliativo in attuazione dell'Art. 1, Comma 169 della Legge 30 Dicembre 2004”*. Si tratta dell'approvazione dopo circa un anno di attesa del Documento licenziato dalla Commissione LEA del Ministero della Salute, che fissa i famosi **otto standards e indicatori** che le Regioni dovranno raggiungere per poter dimostrare di essersi conformati al LEA in cure palliative e per ottenerne i relativi finanziamenti. Il documento è scaricabile dal sito del Ministero della Salute, www.ministerosalute.it (*Home page > Strumenti > Leggi, decreti e direttive comunitarie*).
2. In data 27 giugno è stato recepito in **Conferenza Stato Regioni** lo *“Schema di Accordo tra il Ministro della Salute, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano sulle cure palliative nell'età neonatale, pediatrica e adolescenziale”*, frutto del lavoro di una Commissione Ministeriale *ad hoc*, della quale siete stati già informati in passato. Si è trattato di un accordo fortemente voluto dal Ministro Livia Turco, che ha trovato il pieno accordo interregionale. Il documento relativo sarà a breve consultabile sul sito del Ministero della Salute, www.ministerosalute.it.
3. In Commissione LEA, rispettivamente il 18 ottobre 2006 e il 30 maggio 2007, sono stati approvati **due Documenti tecnici** relativi alla *“Nuova Caratterizzazione dell'assistenza territoriale e degli interventi ospedalieri al domicilio”* e alle *“Prestazioni Residenziali e Semiresidenziali”*. Entrambi i Documenti contengono parti importanti e fondamentali per ciò che riguarda le cure palliative al domicilio (primo documento), agli Hospice e ai Centri Residenziali di cure palliative per i minori (secondo documento). Si è trattato del coronamento di un lungo lavoro tecnico, che ha sempre avuto il supporto del Ministro della Salute in persona, del Vice Presidente della Commissione LEA Filippo Palumbo, Direttore del

Dipartimento della Programmazione del Ministero della Salute, e di Silvia Arcà, segretaria della Commissione. Il Gruppo di lavoro che ha elaborato i capitoli sulle cure palliative, del quale la SICP è sempre stata chiamata a far parte con suoi rappresentanti, è stata coordinata da Gianlorenzo Scaccabarozzi, da anni attivo nella programmazione e nella realizzazione della rete delle cure palliative. Questi due Documenti hanno ora iniziato il loro *iter* istituzionale per poter essere trasformati in Decreti (approvazione in Conferenza Stato Regione, Approvazione del Ministero del Tesoro, pubblicazione), valutabile in 6-12 mesi. Rappresentano già fin d'ora utilissimi e fondamentali elementi tecnici per la discussione a livello regionale e locale, per cui invitiamo tutti a prenderne visione: sono scaricabili dal Sito del Ministero della Salute, www.ministerosalute.it (Per il primo Documento: *Home page > Programmazione Sanitaria e Qualità > LEA Attualità > Notizie*; per il secondo Documento: *Home > Strumenti > Pubblicazioni e rapporti > Pubblicazioni e documenti*).

Stanno inoltre procedendo le attività dei Gruppi di Lavoro della Commissione del Ministero della Salute sulla *“Qualità cure a fine vita: Terapia del dolore, Cure palliative e Dignità del fine vita”*, che dovrà portare entro il 31 dicembre 2007 alla elaborazione della proposta del nuovo *Piano Nazionale per le Cure palliative*, se possibile sostenuto da una legge *ad hoc*, opportunamente finanziata.

Ad ottobre verrà pubblicato, durante una Conferenza Stampa presso il Ministero della Salute, il **Libro sugli Hospice italiani**, realizzato dalla SICP in coordinamento con il Ministero della Salute, con la *partnership* della Fondazione Isabella Seragnoli e della Fondazione Floriani e con l'intervento realizzativo della Fondazione Nomisma Terzo Settore. L'opera, soprattutto nella fase finale di verifica dei dati forniti, si è rivelata particolarmente impegnativa, ma rappresenterà sicuramente l'evento dell'anno. Ad essa, oltre alle Regioni e alle ASL, hanno collaborato tutti i Coordinatori Regionali della SICP, senza la cui opera ed esperienza non sarebbe stato possibile interpretare i dati pervenuti. Alcuni dati già estrapolati sono stati essenziali per elaborare il secondo Documento della Commissione LEA.